

RESOLUCIÓN No. 0449 14 ENE 2016
**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA
RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"**

**LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA
DE LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

CONSIDERANDO

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que "Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011."

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 26 de diciembre de 2015, el proponente ASOCIACION DE USUARIOS DEL PROGRAMA HOGARES DE BIENESTAR DEL BARRIO BUENAVISTA, NIP 31418850, NIT 800060961, interpuso "Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

"la asociación cuenta con más 24 meses de experiencia, se cargaron los contratos 745 de 2013, 731 de 2014 y 335 de 2015, la asociación una de las primeras en formarse en jardines del ICBF como lo consta el RUT. Favor considerar la asociación como CUMPLE se tienen igualmente los contratos y el respectivo histórico.

Se solicita el derecho de reposición y se estudie los documentos ya que fueron debidamente cargado como se indicó."

I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

"Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

RESOLUCIÓN No.

0449 14 ENE 2016

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

Artículo 77. Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.

2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.

3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.

4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.

Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber” (Subrayado y fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señala en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargue y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo www.primerainfanciaicbf.co

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente ASOCIACION DE USUARIOS DEL PROGRAMA HOGARES DE BIENESTAR DEL BARRIO BUENAVISTA mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web www.primerainfanciaicbf.co el día 26 de diciembre de 2015, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.

El recurso de reposición está dirigido a la subdirectora general del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante

Finalmente, el recurso se interpuso por la señora NANCY MAYERLI FARFAN CAMPOS , en calidad de representante legal.

II. RECURSO DE REPOSICIÓN Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF

RESOLUCIÓN No.

0449

14 ENE 2016

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA
RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE

La Asociación De Usuarios Del Programa Hogares De Bienestar Del Barrio Buenavista es una entidad que cuenta con más de 24 meses de experiencia, mínimo exigido por la Invitación Pública 004 de 2015. Lo anterior se evidencia con los contratos 745 de 2013, 731 de 2014 y 335 de 2015, los cuales fueron debidamente cargados en el aplicativo de inscripción. Así mismo, la Asociación fue una de las primeras en formarse como jardines del ICBF como se puede evidenciar en el RUT.

En consecuencia, se solicita el estudio de los documentos adjuntados y debidamente cargados al sistema y así, considerar que la Asociación cumple con todos los requisitos exigidos dentro de la Invitación Pública.

B) CONSIDERACIONES DEL ICBF

La Invitación Pública 004 de 2015 estableció en el numeral 5.1.1. que “El oferente deberá acreditar la experiencia mínima de 24 meses con máximo ocho (8) contratos iniciados, ejecutados y terminados a satisfacción, o en ejecución de acuerdo a las reglas que a continuación se exponen, con entidades públicas o privadas en los últimos cinco (5) años anteriores a la fecha de cierre de inscripción de la presente convocatoria y cuyo objeto contemple la ejecución de programas y/o proyectos dirigidos a la Atención a la Primera Infancia y/o Atención a la Familia

Nota 1. No se tendrá en cuenta para efectos de habilitación la experiencia relacionada con actividades cuyo objeto principal sea el componente nutricional.”

A su vez estableció las condiciones generales para la acreditación de la misma así:

1. Los contratos a través de los cuales las entidades acrediten la experiencia requerida se probarán mediante la presentación de una certificación emitida por el supervisor del contrato o por el área responsable dentro de la entidad contratante, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o familia.

2. De conformidad con lo establecido en el Decreto 019 de 2012, cuando una EAS pretenda acreditar experiencia mediante contratos suscritos con el ICBF, bastará con que enuncie los datos de los respectivos contratos, particularmente el número del contrato y la Dirección Regional contratante.

3. La verificación de la experiencia se realizará con base en la información que reporten los proponentes al momento de diligenciar el formulario de inscripción y cargue de documentación en el aplicativo dispuesto para ello, y en los respectivos soportes de la información relacionado en el mismo. La información allí registrada, se entenderá que fue certificada como veraz, por parte del Representante Legal del proponente, con la manifestación expresa contenida en la carta de presentación suscrita por éste o su apoderado.

4. Las entidades podrán acreditar la experiencia requerida, igualmente mediante la presentación del acta de liquidación, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales

RESOLUCIÓN No. 0449 14 ENE 2016
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN ENTRA LA
RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

adquiridas atendiendo a la primera infancia y/o a la familia evento en el cual se deberá anexar el contrato correspondiente.

5. Cuando se pretenda acreditar experiencia obtenida en contratos en ejecución deberá presentarse una certificación emitida por el competente, en la cual se acredite el cumplimiento satisfactorio de las obligaciones contractuales adquiridas, desde el inicio de la ejecución y hasta el 31 de agosto de 2015 y como mínimo un 60% de ejecución contractual.

6. Si se presenta una sola certificación con varios contratos suscritos en varios periodos por el proponente, cada uno se tomará como un contrato independiente.

En el caso concreto, la entidad ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL PROGRAMA HOGARES DE BIENESTAR DEL BARRIO BUENAVISTA registro y acreditó debidamente en el sistema los siguientes contratos:

CONTRATO: 927
TIPO: ICBF
REGIONAL: Bogotá
PERÍODO: 2012-01-13 - 2012-06-30

CONTRATO: 745
TIPO: ICBF
REGIONAL: Bogotá
PERÍODO: 2013-01-24 - 2013-12-31

CONTRATO: 731
TIPO: ICBF
REGIONAL: Bogotá
PERÍODO: 2014-02-03 - 2015-01-30

CONTRATO: 355
TIPO: ICBF
REGIONAL: Bogotá
PERÍODO: 2015-01-29 - 2015-12-31

Dichos contratos acumulan un total de mil setenta y dos (1072) días, equivalentes a treinta y cinco (35) meses y veintidós (22) días; periodo que supera el mínimo de experiencia de veinticuatro (24) meses requerido por la Invitación Pública 004 de 2015.

Así las cosas, en el componente de experiencia, la entidad cumple con los requisitos mínimos habilitantes contenidos dentro de la Invitación Pública 004 de 2015. Sin embargo, la causal por la que aquella ha sido rechazada y no podrá conformar el Banco Nacional de Oferentes para la Primera Infancia, corresponde al componente financiero ya que no adjuntó documento suscrito por el representante legal que certificara que la entidad llevara libro fiscal y que el mismo se encontrara actualizado como mínimo a septiembre de 2015.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por la entidad ASOCIACION DE USUARIOS DEL PROGRAMA HOGARES DE BIENESTAR DEL BARRIO BUENAVISTA, se concluye que no le asiste la razón al recurrente y por tanto se confirma la



RESOLUCIÓN No. 0449-14 ENE 2016
"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"

decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: CONFIRMAR el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 "Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente ASOCIACION DE USUARIOS DEL PROGRAMA HOGARES DE BIENESTAR DEL BARRIO BUENAVISTA.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO TERCERO: Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación www.colombiacompra.gov.co.

ARTÍCULO CUARTO: Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

ARTÍCULO QUINTO: La presente Resolución rige a partir de su expedición.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

14 ENE 2016


MARGARITA BARRAQUER SOURDIS
Subdirectora General

Proyectó: Julian Esteban Gutierrez – Contratista Universidad Nacional
Revisó: Ximena Robayo Contreras – Dirección de Contratación
Julian Andres Penagos – Contratista Universidad Nacional

Control de Legalidad: Claudia Milena Collazos – Contratista Dirección de Contratación

Aprobó: Karen Cecilia Abudinem – Directora de Primera Infancia
Catalina Pimienta Gomez- Directora de Contratación

